

Департамент финансов
администрации города Твери

П Р И К А З

«30» июня 2021 года

№ 56

г.Тверь

Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городе Твери, утвержденного решением Тверской городской Думы от 02.06.2021 № 79 и постановлением Администрации города Твери от 28.05.2021 года № 566 «Об утверждении плана – графика подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Твери на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета города Твери»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемую методику планирования бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Отраслевым отделам департамента финансов администрации города Твери довести настоящий приказ до сведения распорядителей (прямых получателей) средств бюджета города Твери.
3. Отделу автоматизации бюджетного процесса и организационно-кадровой работы департамента финансов администрации города Твери разместить настоящий приказ в сети Интернет на сайте администрации города и довести в электронном виде до сведения распорядителей (прямых получателей) средств бюджета города через автоматизированную систему «Удаленное рабочее место».
4. Контроль за настоящим приказом оставляю за собой.

Начальник департамента финансов
администрации города Твери

О.И. Слобода

Приложение
к приказу департамента
финансов администрации города
от 30. июня 2021 года № 56

МЕТОДИКА ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

1. Общие положения

1.1. Методика планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика) разработана в соответствии со статьёй 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях установления и обеспечения единых требований к формированию расходов бюджета города Твери на очередной финансовый год и плановый период.

Понятия и термины, применяемые в настоящей методике, используются в значениях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.2. Планирование бюджетных ассигнований бюджета города Твери на очередной финансовый год и плановый период осуществляют распорядители (прямые получатели) бюджетных средств в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- решением Тверской городской Думы от 02.06.2021 № 79 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Твери»;
- постановлением Администрации города от 02.05.2012 № 832 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета города Твери на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями);
- распоряжением Администрации города Твери «О перечне муниципальных программ города Твери»;
- постановлением Администрации города Твери от 30.12.2015 № 2542 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ города Твери»;
- иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в том числе актами, устанавливающими расходные обязательства города Твери;
- настоящим приказом.

1.3. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами города Твери, исполнение которых должно осуществляться в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета города.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых

обязательств муниципального образования города Твери в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов в соответствии с:

- приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

- приказом департамента финансов администрации города Твери от 29.12.2020 № 128 «Об утверждении Правил применения бюджетной классификации Российской Федерации по расходам бюджета города Твери на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и особенностей применения бюджетной классификации при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности и оплате расходов муниципальных бюджетных (автономных) учреждений за счет субсидий из бюджета города» (с изменениями и дополнениями).

1.4. Бюджетные ассигнования планируются по видам в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 79, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В части применения целевых статей расходов бюджета города Твери следует учитывать следующее.

Целевые статьи обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам города Твери и не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности участников бюджетного процесса города Твери. Перечень целевых статей утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета решением о бюджете города Твери на очередной финансовый год и на плановый период.

Перечень целевых статей расходов бюджета города Твери утверждён приказом департамента финансов администрации города Твери от 29.12.2020 № 128.

В случае необходимости внесения изменений в перечень целевых статей (включая изменение наименования) ответственный исполнитель программы представляет в департамент финансов администрации города Твери (далее – департамент финансов) соответствующие предложения, согласованные с департаментом экономического развития администрации города Твери (далее – департамент экономического развития).

Коды целевых статей для *новых муниципальных программ* присваиваются департаментом финансов при рассмотрении проекта программы, согласованного департаментом экономического развития в части наименования подпрограмм, задач, мероприятий.

1.5. Планирование объемов бюджетных ассигнований осуществляется по программным расходам (расходным обязательствам, включенным в муниципальные программы) и непрограммным направлениям деятельности (расходным обязательствам, не включенным в муниципальные программы).

При планировании бюджетных ассигнований учитываются расходы, предусмотренные действующими муниципальными программами города Твери, а также проектами муниципальных программ города Твери, разработанными в

эффективности реализации муниципальных программ города Твери, утвержденным постановлением Администрации города Твери от 30.12.2015 № 2542.

2. Порядок планирования бюджетных ассигнований

2.1. Для формирования проекта бюджета города департамент финансов администрации города Твери (далее – департамент финансов) в срок, установленный Планом-графиком подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Твери на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденным постановлением Администрации города Твери от 28.05.2021 № 566 «Об утверждении плана – графика подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Твери на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета города Твери», (далее – План-график подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Твери) направляет:

а) распорядителям (прямым получателям) бюджетных средств и (или) ответственным исполнителям муниципальных программ:

- методические материалы по планированию бюджетных расходов на очередной финансовый год и плановый период;

- предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств города Твери на очередной финансовый год и плановый период (без учета объемов на финансирование адресной инвестиционной программы);

б) департаменту экономического развития Администрации города Твери (далее – департамент экономического развития) предельный объем бюджетных ассигнований для распределения их в рамках адресной инвестиционной программы города на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Департамент экономического развития в срок, установленный Планом-графиком подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Твери, направляет:

а) распорядителям (прямым получателям) бюджетных средств объем бюджетных ассигнований адресной инвестиционной программы в разрезе программных и непрограммных мероприятий на очередной финансовый год и плановый период;

б) в департамент финансов проект адресной инвестиционной программы города на очередной финансовый год и плановый период, обоснования бюджетных инвестиций за счет средств бюджета города и областного бюджета в объекты капитального строительства муниципальной собственности, включенных в адресную инвестиционную программу.

2.3. Распорядители (прямые получатели) бюджетных средств и (или) ответственные исполнители муниципальных программ:

осуществляют планирование бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств города Твери в пределах объемов расходов бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, доведенных департаментом финансов в установленном порядке;

учитывают отраслевые (ведомственные) особенности планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с

бюджетных ассигнований бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной настоящим приказом;

включают в ведомственную структуру расходов бюджета города объемы расходов по адресной инвестиционной программе города на очередной финансовый год и плановый период, доведенные департаментом экономического развития;

в срок, установленный Планом-графиком подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Твери, представляют в департамент финансов:

- обоснования объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств города Твери на очередной финансовый год и плановый период по формам, указанным в разделе 5 настоящей Методики;

- плановый реестр расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период, составленный в соответствии с постановлением Администрации города Твери от 12.08.2013 № 953 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств города Твери»;

- утвержденные муниципальные программы (проекты муниципальных программ и проекты изменений муниципальных программ) и паспорта программ (проекты паспортов программ и проекты изменений паспортов программ);

- материалы для подготовки пояснительной записки к проекту решения Тверской городской Думы о бюджете.

3. Определение предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период

3.1. За основу планирования бюджетных ассигнований на **2022 и 2023** годы принимаются объемы бюджетных ассигнований, утвержденные решением Тверской городской Думы от 29.12.2020 № 308 «О бюджете города Твери на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Предельные объемы бюджетных ассигнований на **2024** год планируются на уровне показателей, установленных на 2023 год.

3.2. При формировании предельного объема бюджетных ассигнований по распорядителям и прямым получателям бюджетных средств на 2022–2024 годы учитывается изменение функций и полномочий подразделений администрации города Твери в течение 2021 года.

3.3. В случае если совокупный предельный объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, сформированный в соответствии с настоящей Методикой, превысит общий объем прогнозируемых финансовых ресурсов (*суммарный объем доходов и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, за вычетом выплат по источникам финансирования дефицита бюджета*), в целях обеспечения сбалансированности бюджета города Твери проводится соответствующая корректировка расчетов бюджетных ассигнований по всем видам расходных обязательств, за исключением публичных нормативных обязательств, расходных обязательств по обслуживанию муниципального долга, обязательств по исполнению исполнительных документов, предъявленных к муниципальному образованию и к казне муниципального образования.

3.4. Предложения распорядителей бюджетных средств о расходах, превышающих объём доведенных департаментом финансов «предельных объемов бюджетных ассигнований», подлежат рассмотрению рабочей группой по рассмотрению и согласованию параметров проекта бюджета города Твери на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета города Твери и на совещаниях при Главе города Твери.

3.5. В части расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, предельные объемы бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы определяются в соответствии с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных решением Тверской городской Думы от 29.12.2020 № 308 «О бюджете города Твери на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями).

Пределные объемы бюджетных ассигнований на 2024 год планируются на уровне показателей, установленных на 2023 год.

4. Методика планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период

При планировании бюджетных ассигнований распорядители (прямые получатели) бюджетных средств используют следующие методы:

4.1. Объемы бюджетных ассигнований на оплату поставок товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются плановым и нормативным методами в соответствии с приложениями, указанными в разделе 5 настоящей Методики.

При расчете фонда оплаты труда применяются условия оплаты, установленные действующими нормативными правовыми актами города Твери.

Распорядители бюджетных средств рассчитывают фонд оплаты труда по муниципальным учреждениям исходя из утвержденной штатной численности с учетом мероприятий по ее оптимизации в очередном финансовом году и плановом периоде в пределах доведенных объемов бюджетных ассигнований.

К расчетам фонда оплаты труда по муниципальным учреждениям социально-культурной сферы дополнительно необходимо представить:

- расчет потребности в средствах на выполнение Указов Президента Российской Федерации №597 от 07.05.2012, №761 от 01.06.2012;

- расчет потребности в средствах на доплату до минимального размера оплаты труда.

Начисления на оплату труда на очередной финансовый год и плановый период предусматриваются в размере, установленном главой 34 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом стоимости страхового года.

Объем бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг рассчитывается нормативным методом исходя из фактического потребления тепло - энергоресурсов и водоснабжения в натуральном выражении в отчетном году и тарифов на эти виды услуг, установленных на 2021 год (в случае отсутствия утвержденных тарифов применяются сводные индексы потребительских цен на соответствующий период) с учетом планируемых изменений.

энергосбережению, предусмотренных Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4.1.1. Бюджетные ассигнования на реализацию долгосрочных муниципальных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом рассчитываются плановым методом в соответствии с указанными долгосрочными муниципальными контрактами.

4.2. Объемы бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации рассчитываются отдельно по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей исходя из прогнозируемого объема налоговой базы и значения налоговой ставки.

4.3. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию утвержденных муниципальных программ, а также инвестиционных проектов рассчитываются плановым методом.

4.4. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств (статья 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются нормативным методом путем умножения планируемого норматива на прогнозируемую численность физических лиц, являющихся получателями выплат.

4.5. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются плановым методом в соответствии с постановлениями Администрации города Твери, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

4.6. Субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания (выполнением муниципальных работ) (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются нормативным методом в разрезе перечня муниципальных услуг (работ).

При определении объема субсидии бюджетным и автономным учреждениям на выполнение услуг по проведению летней оздоровительной кампании следует руководствоваться «Порядком формирования стоимости содержания ребенка в образовательных учреждениях различных видов и типов, обеспечивающих летнюю занятость детей и подростков, в палаточном лагере, многодневных походах в период летней оздоровительной кампании», утвержденным постановлением Администрации города Твери. К расчетам, обосновывающим объем указанной субсидии, прилагаются утвержденные штатные расписания.

Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются плановым методом по направлениям расходов, определенных постановлениями Администрации города, устанавливающими порядок предоставления субсидий на иные цели.

4.7. Объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями (статья 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации), и объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений (статья 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами Администрации города, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций.

4.8. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга (статья 69, 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются плановым методом в соответствии с договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения и обслуживания муниципальных долговых обязательств.

4.9. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) муниципальных органов либо должностных лиц этих органов (статья 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются плановым методом с учетом предъявленных к исполнению и не исполненных в текущем финансовом году судебных актов.

4.10. Объемы бюджетных ассигнований на проведения массовых мероприятий в сфере культуры, спорта и молодежной политики рассчитываются плановым методом. К расчетам бюджетных ассигнований на проведения массовых мероприятий прилагаются предварительные календарные планы проведения массовых мероприятий в сфере культуры, спорта и молодежной политики, согласованные с курирующим заместителем Главы Администрации города Твери.

4.11. При планировании бюджетных ассигнований по расходам на управление в сфере установленных функций учитываются следующие особенности:

- расходы на оплату труда рассчитываются нормативным методом исходя из утвержденных штатных расписаний, условий оплаты труда и установленных должностных окладов (ставок) по состоянию на 01.07.2021 (с приложением копии штатного расписания и штатной расстановки) в соответствии с действующим законодательством, без применения индексации;

- расходы на приобретение оборудования, капитальный и текущий ремонт имущества рассчитываются плановым методом в рамках доведённых предельных объёмов бюджетных ассигнований;

- к расчетам на приобретение оборудования прилагается перечень планируемого к приобретению оборудования с указанием стоимости;

- к расчетам на текущий и капитальный ремонт прилагается список с перечнем работ, которые необходимо произвести в планируемом периоде и стоимостью по каждому объекту в соответствии с проектно-сметной документацией;

- к расчетам на обучение сотрудников прилагается список с перечнем планируемых мероприятий по участию в семинарах и повышению квалификации работников;

- расчетная сумма расходов на обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления не должна превышать доведённый департаментом финансов предельный объем бюджетных ассигнований.

5. Формы обоснований бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств города Твери на очередной финансовый год и плановый период

Обоснования объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств города Твери на очередной финансовый год и плановый период формируются распорядителями (прямыми получателями) бюджетных средств в разрезе источников финансирования с группировкой по кодам бюджетной классификации в соответствии с формами, установленными в приложениях к настоящей методике:

№1 – объем расходных обязательств в разрезе источников финансирования;

№2 – распределение предельного объема расходов распорядителя по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов;

№3 – перечень принимаемых расходных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета города;

№4 – обоснование изменений действующих расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города;

№5 – распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам (проектам) с расчетами по мероприятиям программ и кодам классификации расходов бюджета;

№6 – свод проектов планов финансово-хозяйственной деятельности по бюджетным и автономным учреждениям на очередной финансовый год и плановый период по форме, утвержденной постановлением Администрации города Твери от 30.03.2011 № 479 «О Порядке составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Твери» и расчеты к ним;

№7 – свод проектов (проекты) муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в соответствии с постановлением Администрации города Твери от 30.12.2015 № 2540 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Твери»;

№8 – значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ) (или копии приказов об утверждении значений базовых значений нормативов затрат);

№9 – расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Твери;

№9.1 – информация о планируемом экономическом содержании расходов подведомственных муниципальных бюджетных и автономных учреждений за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

№10 – обоснования бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели:

№10.1 – информация о потребности в средствах на проведение ремонтных работ в муниципальных учреждениях социальной сферы города Твери;

№11 – информация о публичных нормативных обязательствах;

№12 – обоснование бюджетных ассигнований по социальному обеспечению и иным выплатам населению в части публичных нормативных обязательств;

№13, №19-№26 – обоснования объёмов бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений:

- расчет объемов бюджетных ассигнований на оплату труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды в части работников подведомственных муниципальных казенных учреждений;

- расчет объемов бюджетных ассигнований на оплату электрической и тепловой энергии, водоснабжения;

- расчет объемов бюджетных ассигнований на оплату на оплату услуг связи;

- расчет объемов бюджетных ассигнований на оплату транспортных услуг;

- расчет объемов бюджетных ассигнований на капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений, на содержание имущества;

- расчет объемов бюджетных ассигнований на прочие услуги и расходы;

- расчет объемов бюджетных ассигнований на приобретение инвентаря и оборудования;

- расчет объемов бюджетных ассигнований на приобретение материальных запасов;

- расходы на содержание муниципального казенного учреждения;

№14 – обоснования бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений;

№15 – обоснования бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга города Твери;

№16 – обоснования бюджетных ассигнований по планированию резервов финансовых средств;

№17-26 – обоснования объёмов бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

№27 – обоснования объёмов бюджетных ассигнований на поддержку территориальных органов общественного самоуправления и на организацию и проведение совместно с представителями гражданского общества общественно-значимых мероприятий, посвященных государственным, городским, районным праздникам и памятным датам.

Обоснования объемов бюджетных ассигнований предоставляются в департамент финансов в электронном виде в формате Excel и на бумажном носителе.

К табличным формам обоснования объемов бюджетных ассигнований прилагается пояснительная записка, составленная в соответствии с приложением №28 к настоящей методике.